

Особенности практической реализации региональной кластерной политики на примере Волгоградской области

С.А. Коробов,

канд. экон. наук, и.о. зав. кафедрой «Менеджмент», Волгоградский государственный университет (400062, г. Волгоград, пр-т Университетский, 100; e-mail: korobovfamily@mail.ru)

В.О. Мосейко,

д-р экон. наук, профессор кафедры «Менеджмент», Волгоградский государственный университет (400062, г. Волгоград, пр-т Университетский, 100; e-mail: vikmos@inbox.ru)

А.В. Тарасов,

аспирант кафедры «Менеджмент», Волгоградский государственный университет (400062, г. Волгоград, пр-т Университетский, 100; e-mail: management@viepp.ru)

Аннотация. В предлагаемом исследовании рассмотрены вопросы практической реализации региональной промышленной кластерной политики на примере конкретного региона (Волгоградской области). Рассмотрена специфика образования промышленных региональных кластеров с практической точки зрения. Проведен практический анализ основных нормативно-правовых актов, регулирующих промышленную кластерную политику на федеральном и региональном уровнях на примере Челябинской и Волгоградской областях. Особо рассмотрен процесс образования первого инновационного промышленного химико-фармакологического кластера на территории Волгоградской области.

Abstract. In the proposed study examines the implementation of a regional industrial cluster policy for example, a particular region (Volgograd region). Specificity of formation of regional industrial clusters from a practical point of view. Conducted practical analysis of the basic normative legal acts regulating industrial cluster policy at the Federal and regional levels on the example of the Chelyabinsk and Volgograd regions. In particular considered process of creation of the first industrial chemical-pharmaceutical cluster in the Volgograd region.

Ключевые слова: кластер, требования к кластерам, региональная политика, управление кластерами, фармацевтический кластер, Волгоградская область.

Keywords: cluster, requirements clusters, regional policy, management of the cluster, pharmaceutical cluster, Volgograd region.

В условиях низких мировых цен на энергоносители, фиксирования расходов федерального бюджета на среднесрочный период, внедряемой процедуры выделения Правительством РФ финансовых средств на государственную поддержку кластеров особо важной становится проблема рационального управления государственными ресурсами. Регионам необходимо создавать кластеры не только с целью развития собственного промышленного потенциала, но и с целью привлечения федеральных финансовых средств, направляемых на развитие региональных и межрегиональных промышленных кластеров [1]. Поэтому исполнительным органам региональной власти необходимо образовывать кластеры, соответствующие критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2015г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» и участвовать в федеральных программах по стимулированию их деятельности и продвигать их в международном экономическом пространстве. Рассмотрим реализацию данного процесса на примере Волгоградской области.

В Волгоградской области ответственным государственным органом за реализацию кластерной политики и процесса образования кластеров является Комитет по промышленности и торговле Администрации Волгоградской области (Облпромторг). Рассмотрим кратко ключевые государственные императивы создания промышленных кластеров, установленные Поста-

новлением Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" [2] и Постановлением Правительства РФ от 28.01.2016 N 41 (ред. от 25.05.2016) "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения" [3].

Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" установлены следующие требования к промышленным кластерам:

- min 50 % общего объема продукции каждого участника кластера используется другими его участниками (исключение участники, осуществляющие конечный выпуск);
- не менее 10 участников кластера осуществляют промышленное производство;
- как минимум один участник кластера – учреждение высшего профессионального образования (или среднего профессионального образования);
- минимально 2 объекта технологической инфраструктуры (инкубаторы, инжиниринговые центры, центр прототипирования, лаборатории и т.д.) находятся в составе кластера;
- как минимум один участник кластера - финансовая организация;

– обязательность включения кластера в схему территориального планирования;

– производительность труда в кластере выше средней по обрабатывающим производствам РФ;

– количество высокопроизводительных рабочих мест в кластере не менее 50 единиц;

– обязательность наличия специализированной управляющей компании кластера.

Специализированная управляющая компания кластера должна соответствовать следующим требованиям:

– основной вид деятельности – сопровождение процесса развития кластера;

– учредителями специализированной компании являются не менее 50 % участников кластера

– органы управления специализированной компании в обязательном порядке должны состоять из представителей участников кластера.

Постановлением Правительства РФ от 28.01.2016 N 41 (ред. от 25.05.2016) "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения" предусмотрена государственная поддержка участников кластера, реализующих совместные проекты.

Размер субсидии не может превышать 50% от понесенных расходов.

Компенсируются следующие виды затрат:

– проведение лицензирования, аттестации, сертификации;

– подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров;

– оплата процентов по кредитам, лизинговым платежам;

– приобретение, монтаж новых машин и оборудования, приобретение технологической оснастки для оборудования;

– приобретение программного обеспечения, разработка конструкторской документации, технологий и техпроцессов.

Условия предоставления субсидии участникам кластера:

– осуществление расходов по кластеру (не менее 50% всех затрат) за счет собственных средств до подачи заявки или в течении 12 месяцев с даты заключения соглашения с Минпромторгом РФ.

– достижение показателей и индикаторов государственной программы по развитию промышленных кластеров;

– наличие государственной экспертизы сметной стоимости оборудования и других затрат участников кластера;

– реализация совместного проекта участниками кластера;

– промышленная продукция кластера включена в отраслевые планы импортозамещения региона;

– на 5 год функционирования кластера обязательность: создания 15% высокопроизво-

дительных рабочих мест от общей численности; снижение на 10% затрат на закупку комплектующих не у участников кластера; увеличение на 10% объема добавленной стоимости продукции кластера; увеличение на 10% объема выручки участников кластера.

Необходимо отметить, что из всех субъектов Российской Федерации нормативно правовые акты по дополнительным требованиям приняты только в Челябинской области (Постановление Правительства Челябинской области от 17.11.2015 №575-п) и в Волгоградской области (Постановление Администрации Волгоградской области от 11.07.2016 № 351-п).

Рассмотрим Постановление Правительства Челябинской области от 17.11.2015 N 575-П «О дополнительных требованиях к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, и Порядке подтверждения соответствия промышленного кластера, специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области». Постановлением Правительства Челябинской области от 17.11.2015 № 575-п определены дополнительные требования к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области [4]. Такими требованиями являются: производство продукции участниками кластера в сфере обрабатывающего производства и распределения энергии, газа и воды; обязательность внедрения результатов интеллектуальной деятельности участниками кластера; производство не имеющей аналогов в России промышленной продукции; специализированная организация промышленного кластера должна быть зарегистрирована на территории Челябинской области.

Рассмотрим Постановление Администрации Волгоградской области от 11.07.2016 № 351-п «Об утверждении дополнительных требований к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Волгоградской области и средств областного бюджета и Порядка подтверждения соответствия промышленного кластера, специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулиро-

вания деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Волгоградской области и средств областного бюджета» [5].

Постановление Администрации Волгоградской области было разработано в связи с принятием постановления Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров". Постановление устанавливает дополнительные требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Волгоградской области и средств областного бюджета. Также данным Постановлением утверждается порядок подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка, управляющей компании индустриального (промышленного) парка дополнительным требованиям.

Согласно данному Постановлению на региональном уровне промышленный кластер и специализированная организация промышленного кластера должны одновременно соответствовать следующим требованиям:

1) постановка на учет в территориальных органах Федеральной налоговой службы по Волгоградской области каждого участника кластера;

2) осуществление каждым участником кластера, одного из видов экономической деятельности, относящихся:

– к обрабатывающим производствам;
– к обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

– к производству промышленной продукции, созданной путем внедрения результатов интеллектуальной деятельности, относящейся к приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, критическим технологиям Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 07 июля 2011 г. № 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации";

– к производству промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации;

3) обеспечение каждым участником кластера, выплаты среднемесячной заработной платы в предыдущем году, равной или превышающей среднемесячную заработную плату по экономике Российской Федерации (по данным Федеральной службы государственной статистики).

4) Постановка на учет специализированной организации промышленного кластера в территориальных органах Федеральной налоговой службы по Волгоградской области.

Система является эффективной в долгосрочном периоде, если в процессе ее управле-

ния обеспечивается ее интегрированность. Система является интегрированной, когда между ее элементами существует интегрирующие зависимости и связи, позволяющие системе адаптироваться к изменениям во внутренней и внешней среде: одни элементы системы «помогают» или «приходят на помощь» другим. На макроэкономическом уровне (отрасль, регион, страна) система становится интегрированной, если в результате управления системой достигается интеграционное взаимодействие между собой ее структурных элементов, а также интеграция этих элементов и самой системы с внешней средой. Примером проявления интегрированного поведения системы на микроэкономическом уровне является деятельность организации, направленная на выявление у клиентов их будущих потребностей и реализация в производимом организацией продукте свойств и качеств, направленных на удовлетворение этих потребностей. Организация, осуществляя подобную деятельность, интегрируется с внешней средой.

Следует отметить, что качество интегрированности ярко проявляется при функционировании территориальных кластеров, где эффективность территориальных систем напрямую обеспечивается интеграционными процессами между организациями, составляющими кластеры [6].

На территории Волгоградской области наиболее перспективным направлением является создание химико-фармацевтического кластера на базе Волгоградского государственного медицинского университета.

В целях реализации комплекса мер по созданию химико-фармацевтического кластера Губернатором Волгоградской области приняты постановления от 03.10.2012 № 934 "О создании химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области" [7] и от 23.01.2013 № 57 "Об утверждении Концепции создания химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области" [8].

В процессе формирования химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области планируется наладить производство двадцати восьми качественных недорогих отечественных лекарств, обеспечивающее замещение импортных лекарственных средств.

В рамках федеральной целевой программы "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" начато строительство научного центра инновационных лекарственных средств с опытно-промышленным производством ГБОУ ВПО "Волгоградский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Общая стоимость проекта составляет 7,1 млрд.рублей, по состоянию на 01.01.2016 освоено 98,0 млн.рублей. Срок реализации проекта 2011–2020 годы, планируется создание 680 рабочих мест [9].

Основными участниками кластера в настоящее время являются Волгоградский государственный медицинский университет и Мос-

ковский эндокринный завод. Волгоградский государственный медицинский университет ведет активное строительство научного центра инновационных лекарственных средств со своим опытно-промышленным производством. Разработаны новые лекарственные препараты для лечения онкогематологических заболеваний, уже есть первые успехи – пять препаратов готовы к внедрению. Объем инвестиций составляет 860 миллионов рублей, на 01.01.2016 освоено инвестиций - 534 млн. рублей [9].

Кроме того, в рамках работ по созданию кластера, Московский эндокринный завод планирует построить в городе Волжском Волгоградской области производство фармацевтических субстанций, общий объем инвестиций по данному проекту составляет 7,7 млрд. рублей [9].

В настоящий момент Московский эндокринный завод на базе Волгоградского филиала Института катализа им. Г.К.Берескова Российской академии наук (рассматривается в качестве участника кластера) проводит работы по масштабированию и оптимизации технологических

процессов будущего производства субстанций. Первые полученные серии субстанции дали положительные результаты. Московский эндокринный завод активно взаимодействует с ВолГМУ по вопросу подготовки кадров для будущего предприятия. В рамках химико-фармацевтического кластера планируется создание 680 рабочих мест [8].

Помимо химико-фармацевтического кластера Администрацией Волгоградской области проводится работа по созданию инновационного территориального кластера по производству современных строительных материалов и высококачественных химических продуктов на основе Светлоярского и Наримановского месторождений хлористого магния в Волгоградской области.

Для обеспечения возможности включения в перечень пилотных инновационных территориальных кластеров с целью получения федеральных средств формируются заявки на включение кластеров Волгоградской области в перечень приоритетных для федерального финансирования.

Работа выполнена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект №16-02-00161/16.

Библиографический список:

1. Коробов, С.А., Фомина, С.И. Формирование вектора государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (на примере Волгоградской области) / С.А. Коробов, С.И. Фомина // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. – 2011. – №1 (18). – С. 31–39.

2. Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71150302/> (дата обращения: 08.08.2016).

3. Постановление Правительства РФ от 28 января 2016г. № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71214830/> (дата обращения: 01.08.2015).

4. Постановление Правительства Челябинской области от 17.11.2015 № 575-п «О дополнительных требованиях к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, и Порядке подтверждения соответствия промышленного кластера, специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/430663475> (дата обращения: 01.09.2015).

5. Постановление Администрации Волгоградской области от 11.07.2016 № 351-п «Об утверждении

дополнительных требований к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Волгоградской области и средств областного бюджета и Порядке подтверждения соответствия промышленного кластера, специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям к промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Волгоградской области и средств областного бюджета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400201607140027> (дата обращения: 01.09.2015).

6. Мосейко, В.О., Коробов, С.А., Фомина, С.И. Применение кластерной концепции в развитии регионального предпринимательства [Текст] / В.О. Мосейко, С.А. Коробов, С.И. Фомина // Вестник Бизнес. Образование. Право. Волгоградского института бизнеса. – 2014. – №2. – С. 108-115.

7. Постановление Губернатора Волгоградской области от 03.10.2012 № 934 «О создании химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vlg.gov.ru/doc/62964> (дата обращения: 01.09.2015).

8. Постановление Губернатора Волгоградской области от 23.01.2013 № 57 «Об утверждении Концепции создания химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/4224068864> (дата обращения: 01.09.2015).

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 года №91 «О федеральной целевой программе "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902266357> (дата обращения: 01.09.2015).